

PL 225

90101 Oulu

Puhelin 029 562 9000 Fax 029 562 9001

13.10.2017

Asianro

R 17/3423

Lapin käräjäoikeus

(Dno R 17/984)

Syyttäjä

Katri Junnikkala-Heikkinen  
Kihlakunnansyyttäjä

Vastaajat

HOLCK EINO OLAVI  
KURULA TIMO MARKO TAPIO  
KYRÖ REIJO ALBERT  
MAUNULA AKI AULIS  
MÄNTYMAA VUOKKO MARKETTA  
NEVALAINEN PAULA HANNELE  
NIKKA MILJA MARJATTA  
SIITONEN VEIKKO EERO

Syytekohtissa

1  
1  
1  
1  
1  
1  
1  
1

Asianomistajat

KITTILÄN KUNTA

SYYTE

Vaadin vastaajille rangaistusta seuraavista rikoksista:

**1. VIRKA-ASEMAN VÄÄRINKÄYTTÄMINEN**

(2400/R/0000293/14)

Rikoslaki 40 luku 7 § 1

Perustuslaki 2 § 3 ja 118 § 1

Hallintolaki 2, 31 § 1 ja 42 §

Kuntalaki 23 § ja 50 §

Kittilän kunnan hallintosääntö 36 §

Osakeyhtiölaki 6 luku 20 §

16.12.2013 - 24.2.2014 KITTILÄ

Teonkuvaus

Kittilän kunnan kunnanhallituksen jäsenet Eino Holck, Timo Kurula, Reijo Kyrö, Aki Maunula, Paula Nevalainen, Milja Nikka ja varajäsenet Vuokko Mäntymaa ja Veikko Siitonen ovat hankkiakseen Jouni Palosaarelle hyötyä rikkoneet virkatoiminnassa noudatettaviin säännöksiin tai määräyksiin perustuvan virkavelvollisuutensa osallistuessaan kunnanhallituksen päätöksentekoon tai sen valmisteluun 16.12.2013 § 406 ja § 408 kohdalla seuraavalla tavalla:

Vastaajat ovat

- päättäneet peruuttaa Kittilän kunnan kunnanjohtaja Anna Mäkelän 5.12.2013 Oy Levi Ski Resort Ltd:n entisestä toimitusjohtajasta Jouni Palosaaresta tekemän tutkintapyynnön (§ 406) ja
- antaneet ennen Oy Levi Ski Resort Ltd:n (jälj. hissiyhtiö) yhtiökokousta yhtiökokousedustajille omistajaohjausta seuraavasti (§ 408):

"Kunnanhallitus päättää omistajaohjauksena Kittilän kunnan edustajille seuraavaa Oy Levi Ski Resort Ltd:n hallituksessa: kunta ilmaisee luottamuksen tai luottamuspulan toimitusjohtajaan osakkeenomistajana mikä perustuu kuntalain 23 §:ään. Jouni Palosaari yhtiön toimitusjohtajana nauttii edelleen Kittilän kunnan luottamusta ja mitään sellaisia seikkoja ei ole tuotu esille, että luottamus olisi vaarantunut pääomistajaan tai kunnan edustajiin hallituksessa kunnan tai osakeyhtiön edun kannalta.

Kittilän kunnan edustajien tulee toimia yhtiön seuraavassa 18.12.2013 pidettävässä hallituksen kokouksessa niin, että Jouni Palosaari kutsutaan jatkamaan yhtiön toimitusjohtajana."

Vastaajat ovat tilanteessa, jossa toimivalta tutkia Palosaaren epäiltyä rikosta on siirtynyt poliisille, toimineet vastoin kunnan ja sen asukkaiden parasta ja edistäneet muita kuin sille kuuluvia tarkoituksia. Vastaajat ovat päätöksenteossa ja valmistelussa puolueellisesti pyrkineet hyödyttämään Jouni Palosaarta siten, että hänet palautetaan takaisin Oy Levi Ski Resort Ltd:n toimitusjohtajaksi. Vastaajat ovat vasta jälkikäteen 9.1.2014 kunnanhallituksen kokouksessa päättäneet pyytää asiassa Kuntaliiton lausunnon menettelynsä lainmukaisuudesta.

Vastaajat ovat rikkoneet hallintolain 2 luvun 6 §:n määräyksiä käyttää toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin (tarkoitussidonnaisuuden periaate) sekä toimien puolueettomuudesta (hallinto-oikeudellinen objektiviteettiperiaate).

Vastaajat ovat lisäksi rikkoneet kuntalain 50 §, hallintolain 31 §:n, 42 §:n ja Kittilän kunnan hallintosäännön 36 §:n määräyksiä kyseisiä asioita koskevassa päätöksentekomenettelyssä tai valmistelussa, koska

- he eivät ole tehneet § 406 päätöstä esittelystä,
- ko. asian käsittelyssä he eivät ole tehneet myöskään päätöstä siitä, että asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta,
- sekä § 406 että § 408 käsittelyssä he ovat laiminlyöneet asioiden riittävän ja asianmukainen selvittämisen eivätkä ole hankkineet asioiden ratkaisemiksi tarpeellisia tietoja ja selvityksiä,
- he eivät ole kirjanneet Lauri Kurulan ja Jouni Palosaaren suullisia selvityksiä, jotka on mainittu päätöksen § 406 perusteina,
- he ovat kuntalain 23 §:n ja osakeyhtiölain 6 luvun 20 §:n vastaisesti antaneet määräyksen Oy Levi Ski Resort Ltd:n hallituksen jäsenille valita yhtiölle toimitusjohtajaksi rikoksesta epäiltynä oleva Jouni Palosaari ja ovat näin oikeudellisesti sitovalla tavalla määränneet kunnan hallinnosta erillisen yksityisoikeudellisen yhtiön toiminnasta.

Vastaajat ovat kahdessa kunnanhallituksen kokouksessa 9.1.2014 ja

24.2.2014 hylänneet asiassa tehdyt oikaisuvaatimukset ja jättäneet kumoamatta virheelliset 16.12.2013 § 406 ja 408 päätökset Kuntaliiton lausunnoista ja useista huomautuksista huolimatta.

**TOISSIJAINEN RANGAISTUSVAATIMUS  
VIRKAVELVOLLISUUDEN RIKKOMINEN**

Rikoslaki 40 luku 9 § ja muut ensisijaisen syytteen säännökset

Vastaajat ovat ensisijaisessa syytteessä kuvatulla tavalla virkaansa toimittaessaan tahallaan rikkoneet virkatoiminnassa noudatettaviin säännöksiin ja määräyksiin perustuvan virkavelvollisuutensa. Tekoa ei ole sen haitallisuus ja vahingollisuus ja muut tekoon liittyvät seikat huomioon ottaen kokonaisuutena arvostellen pidettävä vähäisenä.

**Riidattomat seikat**

- Hissiyhtiön toimitusjohtajana on toiminut Jouni Palosaari lukuun ottamatta 17.11.2013 - 25.3.2014 välistä aikaa.

- Oy Levi Ski Resortin hallitus on 17.11.2013 päättänyt, että Jouni Palosaari siirretään toimitusjohtajan tehtävistä projektipäälliköksi tarjouskilpailussa tapahtuneen epäselvyyden vuoksi.

- Kittilän kunnan puolesta kunnanjohtaja Anna Mäkelä ja Levin Matkailukeskus ovat jättäneet tutkintapyyntönsä poliisille Jouni Palosaaren toiminnasta 5.12.2013 (s. 3307-3315)

- Oy Levi Ski Resortin Ltd:n hallitus on tehnyt tutkintapyyntönsä Jouni Palosaaresta 18.12.2013 (liite 8.3. s. 4202-4204)

- Kunnanvaltuuston infotilaisuudessa 16.12.2013 ennen kunnanhallituksen kokousta Oy Levi Ski Resort Ltd:n puheenjohtaja Lauri Kurula on esittänyt selvityksen hissiyhtiön tarjouskilpailusta ja Jouni Palosaaren menettelystä (liite 8.31 s. 4360) ja Jouni Palosaari on pitänyt oman esityksensä.

- Kumpaakaan selvitystä ei ole kirjattu hallintolain vaatimalla tavalla.

- Kunnanhallituksen kokouksessa 16.12.2013 § 406 (liite 3.3. s. 2182-2192) kunnanhallituksen jäsenet ovat päättäneet peruuttaa kunnanjohtaja Anna Mäkelän tekemän tutkintapyyntönsä.

- Asian esittelijä, hallintojohtaja Esa Mäkinen on jättänyt päätökseen eriävän mielipiteensä.

- Kunnanhallituksen kokouksessa 16.12.2013 § 408 (liite 3.3. s. 2182-2192) kunnanhallituksen em. jäsenet ovat päättäneet, että yhtiökokousedustajille annetaan omistajaohjausta ennen yhtiökokousta teonkuvaukseen kirjatulla tavalla.

- Päivikki Palosaari on 26.12.2013 lähettänyt Oy Levi Ski Resortin hallituksen jäsenille Tarmo Saloselle, Markku Mäkitalolle ja Inkeri Yritykselle, Kittilän kunnan elinkeinojohtaja Katariina Palolalle sekä useille yritysjohtajille kirjelmän otsikolla Hyvät kollegat ja päättäjät, Asia: Levi Ski Resort Oy:n ympärillä pyörivä sirkus, Levin Matkailu Oy:n

yhteistyö ja tulevaisuus (liite 8.6. s. 4228-4231).

- Kirjeessä Päivikki Palosaari mm. toteaa, että Kittilän kunnan on pikimmiten käytettävä omistajaohjausta 16.12.2013 tekemän kunnanhallituksen ohjeistuksen mukaisesti. Käytännössä tämä tarkoittaa, että Hissiyhtiön hallinta on tällä hetkellä saatava täysin kittiläläisten haltuun.

- Kunnanhallitus 9.1.2014 § 1 (liite 3.4 s. 2193-2216) on käsitellyt Levin Matkailukeskus Oy tekemää oikaisuvaatimusta kunnanhallituksen päätöksen 16.12.2013 § 406 kumoamiseksi.

- Hallintojohtaja Esa Mäkisen on esittänyt, että kunnanhallitus päättää kumota päätöksensä 16.12.13 § 406.

- Kunnanhallitus on päättänyt, että asia palautetaan takaisin valmisteluun ja asiassa pyydetään Suomen Kuntaliitolta lausunto.

- Tutkintapyynnön peruuttamis päätöstä ei siten ole peruutettu missään vaiheessa.

- Kunnanhallitus on 9.1.2014 § 3 (liite 3.4 s. 2193-2216) käsitellyt Levin Matkailukeskuksen oikaisuvaatimusta kunnanhallituksen päätöksen 16.12.2013 § 408:n kumoamiseksi.

- Hallintojohtaja Esa Mäkisen on esittänyt, että kunnanhallitus päättää oikaista ja kumota päätöksensä 16.12.2013 § 408:

- Kunnanhallitus on hylännyt oikaisuvaatimuksen.

-Kunnanhallitus on vielä 9.1.2014 § 4 ja 6 käsitellyt Jaana Aspian oikaisuvaatimusta kunnanhallituksen päätöksen 16.12.2013 § 406 ja 408 oikaisemiseksi ja kumoamiseksi (lisätutkintapöytäkirja Li 2 s. liite 3 s. 4715-4721 ja 4729-4735)

- Hallintojohtaja Esa Mäkinen on esittänyt, että kunnanhallitus päättää kumota päätöksensä 16.12.2013 § 406.

- Kunnanhallitus on päättänyt, että asia palautetaan takaisin valmisteluun ja että asiassa pyydetään Suomen Kuntaliitolta lausunto.

- Kunnanhallitus 24.2.2014 § 68 s. 2233 käsitellyt Suomen Kuntaliitolta saamaansa lausuntoa 11.2.2014. s. 2249. Lausunnon mukaan mm. "Kunnanjohtaja on voinut asemansa perusteella ja konsernijohtoon kuuluvana tehdä tutkintapyynnön kunnan puolesta. Kunnanhallituksella on toimivalta peruuttaa tehty tutkintapyyntö".

- Hallintojohtaja Esa Mäkinen on esittänyt, että kunnanhallitus päättää kumota päätöksensä 16.12.2013 § 406.

- Kunnanhallitus on päättänyt hylätä Levin Matkailukeskus Oy:n oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätökseen 16.12.2013 § 406.

Kirjalliset todisteet

Todistusteema: Vastaajien tietoisuus menettelynsä lainvastaisuudesta

- Kunnanhallituksen pöytäkirjoihin kirjatut seikat liitteineen

- 16.12.2013 § 406-408

- 9.1.2014 § 1-4

- 24.2.2014 § 68

- Esa Mäkisen eriävä mielipide § 406 s. liitteessä 3.3. s. 2186-2187
- Levin Matkailukeskus Oy:n ja Jaana Aspian oikaisuvaatimukset liitteessä 6.2. s. 3910-3912 (Levin Matkailukeskus Oy) ja s. 3913-3915 (Jaana Aspia)
- Kuntaliiton vastaukset liittyen 16.12.2013 kokoukseen liite 6.2. s. 3908
- Kuntaliiton lausunto 11.2.2014 liite 6.4. s. 3947-3948
- Esa Mäkisen eriävä mielipide 24.2.2014 § 68 s. 2251
- Hille Kuusiston eriävä mielipide 24.2.2014 § 68 s. 2254

- Lauri Kurulan esittämä selvitys 16.12.2013 kunnanvaltuustoa edeltävässä infotilaisuudessa; tarjouskilpailussa noudatettavat periaatteet, Jouni Palosaaren toiminta tarjouskilpailussa, toimitusjohtaja Jouni Palosaaren toiminnan arviointi (Lauri Kurulan kuulustelun liitteenä s. 1600-1605)

Todistusteema: Vastaajat ovat toimineet Päivikki Palosaaren määräämällä tavalla

- Päivikki Palosaaren lähettämä määräyskirje 26.12.2013 (liite 8.6 s. 4228-4231)
- Muistio ryhmien neuvottelutilaisuudesta 27.1.2014 (Kyrön kuulustelun liitteenä s. 690)

Todistusteema: Omistajaohjaus on tarkoitettu määräykseksi

- Timo Kurulan lähettämä sähköpostiviesti Lauri Kurulalle 18.12.2013 liite 8.34 s. 4475

Todistusteema: Kunnanhallituksen esitykset 16.12.2013 ja 24.2.2014 on laatinut Pertti Eilavaara

- Pertti Eilavaaran lasku 24.12.2014 Kittilän kunnanhallituksen puheenjohtaja Timo Kurulalle (liite 8.32 s. 4366-4369)
- Timo Kurulan ja Pertti Eilavaaran välinen sähköpostikirjeenvaihto s. 4481-4479 (liite 8.33 s. 4463-4464)

#### Henkilötodistelu

- Hille Kuusisto; kunnanhallituksen kokoukset 16.12.2013: päätöksentekotapa, asioiden valmistelu, tiedottaminen, kokouksen oheismateriaali
- Esa Mäkinen; kh:n kokouksen koollekutsuminen 16.12.2013, kokousmenettely, asioiden valmistelu, päätöksentekotapa, eriävät mielipiteet, säännösten noudattaminen, Kurulan yhteydenotto 19.12.2013 kokouksessa 16.12.2013 tehtyjen päätösten poistamiseksi, 9.1.2014 kunnanhallituksen kokouksessa itse ja Lauri Kurulan esille tuomat seikat
- Lauri Kurula; kunnanhallituksen informointi 25.11.2013, kunnanvaltuuston informointi 16.12.2013 Oy Levi Ski Resort Ltd:n tilanteesta sekä Jouni Palosaaren menettelystä tarjouskilpailussa
- Antti Rinne; Levin Matkailukeskus Oy:n tutkintapyynnön tekeminen, tapaaminen Timo Kurulan pyynnöstä 18.12.2013, tapaamisen sisältö, Timo Kurulan esittämä vaatimus ehtoineen, Jouni Palosaaren

hyödyttäminen

- Ari Aspia (kuulustelukertomus lisätutkintapöytäkirjassa Li 2);  
tapaaminen 18.12.2013, tapaamisen sisältö, Timo Kurulan esittämä  
vaatimus ehtoineen, Jouni Palosaaren hyödyttäminen

- Inkeri Yritys; infotilaisuus 16.12.2013 ja siellä suoritettut kuulemiset  
sekä niiden tarkoitus, eri tahoilta esitetyt vaatimukset Jouni Palosaaren  
palauttamisesta toimitusjohtajan tehtävään

## **SYYTTÄJÄN MUUT VAATIMUKSET**

**Todistelukustannusten korvaaminen syytekohtassa 1**  
Vastaajat on velvoitettava yhteisvastuullisesti korvaamaan valtiolle  
todistelukustannukset.  
Laki oikeudenkäynnistä rikosasioissa 9 luku 1 §

## **LISÄTIETOJA**

Seuraamuskannanotto

Vastaajat on tuomittava sakkorangaistuksiin.

**Allekirjoitus**

Katri Junnikkala-Heikkinen  
Kihlakunnansyyttäjä

**Luettelo haastehakemuksen yhteydessä tuomioistuimelle  
toimitetusta aineistosta**

Esitutkintapöytäkirja 2400/R/388/14 (sisältää ilmoitukset 2400/R/293/14  
ja 2400/R/68/15) KRP sekä lisätutkintapöytäkirjat 2400/R/388/14 Li 1 ja  
Li 2

Esitutkintapöytäkirja on asianosaisten tilattavissa Keskusrikospoliisin  
Oulun toimipisteestä, Rata-aukio 2, 90130 OULU, puh. 0295 485 003 tai  
0295 485 057.